

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Саидов Заурбек Асланбекович
Должность: Ректор
Дата подписания: 13.04.2022 13:16:13
Уникальный программный ключ:
2e8339f3ca5e6a5b4531845a12d1bb5d1821f0ab

Учебная программа повышения квалификации

«Государственное и муниципальное управление»

Модуль 1. Система государственной власти и управления в Российской Федерации

1.1. Предмет и научные основы системы государственного управления.

Понятие, виды и методы государственного управления, основные научные школы, изучающие его. Системные характеристики государственного управления. Содержание процесса управления, его многогранность. Специфика государственного управления. Классификация методов государственного управления. Отраслевое, территориальное управление. Ситуационное, оперативное управление. Арбитражное управление.

1.2. Организационная структура государственного управления.

Сущность организационной структуры управления и факторы, влияющие на ее формирование. Организационные основания построения структур в системе государственного и муниципального управления. Основные принципы формирования организационной структуры государственного и муниципального управления.

Структура государственного управления: институциональный, функциональный и организационный анализ. Критический анализ современного состояния организационной структуры власти в РФ и рекомендации по ее совершенствованию

1.3. Система органов государственной власти в Российской Федерации.

Система органов государственной власти в современной России. Федеральные органы государственной власти России. Роль Разделение властей: ветви и уровни государственной власти. Президента РФ в системе государственного управления. Федеральное Собрание РФ. Судебная власть в России. Правительство РФ и система федеральных органов исполнительной власти. Федеральные органы исполнительной власти в субъектах Федерации.

1.4. Формирование и реализация государственной политики. Основы управления экономикой, социальной и духовной сферами.

Основные функции государства. Принципы федерализма. Конституционное разделение властей и государственное управление. Основные этапы становления российской государственности.

Задачи и направления реформирования общества. Выделение приоритетных направлений политики. Послание Президента РФ Федеральному Собранию. Органы управления, участвующие в реализации государственной политики. Роль государственного контроля.

Основное содержание процесса управления. Разработка и реализация государственной политики. Основные направления политики государства.

Организация государственного управления в субъектах Российской Федерации. Общие принципы реализации регионального управления. Разграничение предметов ведения и полномочий Федерации и субъектов Федерации. Государственная региональная политика. Формирование и реализации стратегии развития регионов. Разработка и реализация региональных программ социально- экономического развития.

1.5. Система местного самоуправления: совершенствование форм и методов.

Сочетание и взаимодействие на местном уровне институтов прямой и представительной демократии. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Ответственность органов местного самоуправления. Должностные лица местного самоуправления. Особенности муниципальной службы, кадровое обеспечение. Организация труда муниципальных служащих. Использование современных информационных технологий.

Модуль 2. Организация местного самоуправления в Чеченской Республике

2.1. Становление местного самоуправления в ЧР.

Местное самоуправление в Чеченской Республике как форма осуществления народом своей власти. Исторические предпосылки становления и развития местного самоуправления в ЧР.

Органы государственной власти Чеченской Республики. Полномочия органов государственной власти Чеченской Республики в области местного самоуправления.

2.2. Правовая основа местного самоуправления в регионе.

Принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Конституция Чеченской Республики, Закон Чеченской Республики от 24 мая 2010 г. N 11-рз "О местном самоуправлении в Чеченской Республике", иные нормативные правовые акты Чеченской Республики, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

2.3. Организация местного самоуправления в ЧР.

Структура и организационно-правовые основы деятельности органов местного самоуправления в ЧР. Формирование органов местного самоуправления. Система органов местного самоуправления (МСУ). Ответственность органов МСУ. Вопросы местного значения и полномочия поселений. Перераспределение полномочий. Делегирование государственных полномочий. Система муниципальных правовых актов.

2.4. Муниципальные образования ЧР как объект управления: характеристика, особенности.

Система органов и должностных лиц местного самоуправления. Понятие, функции и принципы организации управления муниципальным образованием.

Теоретические основы исследования местного самоуправления и муниципального управления. Общая информация о городских округах и муниципальных районах ЧР.

Мониторинг эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Чеченской Республики.

2.5. Анализ реализации реформы местного самоуправления в Чеченской Республике.

Теоретические основы реализации административно-муниципальной реформы в Чеченской республике. Формирование нормативной базы функционирования местного самоуправления в Чеченской Республике в условиях социально-политической стабилизации. Угрозы и риски эффективного функционирования формируемых структур МСУ и привлечение гражданского общества к взаимодействию власти с населением.

2.6. Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Чеченской Республике

Актуальные вопросы деятельности органов местного самоуправления Чеченской Республике и методические рекомендации по их реализации. О муниципальном контроле на поселенческом и районном уровнях. Об основных принципах организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципальных образований в Чеченской Республике. Финансово-экономическая система района (города): состояние, проблемы и перспективы развития.

Модуль 3. Сфера компетенции муниципальных образований

3.1. Бюджетная компетенция Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований.

Понятие и содержание бюджетной компетенции РФ, ее субъектов и муниципальных образований. Межбюджетные отношения. Бюджетная компетенция РФ. Особенности бюджетной компетенции субъектов федерации. Бюджетная компетенция МО. Бюджетные права РФ, субъектов РФ и муниципальных образований.

Разграничение бюджетной компетенции. Разграничение расходных обязательств РФ, субъектов РФ, муниципальных образований.

3.2. Понятие и структура компетенции органов местного самоуправления.

Компетенция органов местного самоуправления: понятие, структура,

формирование. Ответственность и контроль в системе местного самоуправления. принципы определения компетенции органов местного самоуправления.

Понятие, структура и принципы определения компетенции органов местного самоуправления. Соотношение компетенции представительного органа местного самоуправления и иных органов местного самоуправления. Регулирование компетенции органов местного самоуправления.

Понятие предметов ведения местного самоуправления. Правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления.

3.3. Полномочия органов местного самоуправления.

Понятие, структура и формы реализации полномочий местного самоуправления. Направления реализации полномочий в области: планово-финансовой деятельности; управления муниципальной собственностью, взаимоотношений с предприятиями, учреждениями и организациями на территории МО; использования и охраны земли и других природных ресурсов; строительства, транспорта и связи; в жилищной сфере, в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения образования и культуры; охраны здоровья населения; социальной защиты населения; охраны общественного порядка, противопожарной безопасности, гражданской обороны, воинского учета и призыва граждан на военную службу.

3.4. Исполнительный орган общей компетенции в муниципальном образовании; полномочия, ответственность.

Полномочия исполнительного органа общей компетенции в муниципальном образовании. Ответственность исполнительного органа общей компетенции в муниципальном образовании. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления Контроль их деятельности.

3.5. Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Понятие ответственности в системе местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

Модуль 4. Экономическая основа местного самоуправления

4.1. Понятие и принципы экономической основы местного самоуправления.

Муниципальное образование как социально-экономическая система. Природные, исторические, национальные, социально-демографические,

экономические особенности муниципальных образований. Комплексное социально-экономическое развитие поселения как важнейшее полномочие муниципального образования. Внешнеэкономическая деятельность органов местного самоуправления.

4.2. Муниципальная собственность, её объекты и источники формирования.

Муниципальная собственность: сущность, принципы и механизмы формирования. Владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Структура муниципальной собственности и правовой статус ее объектов.

4.3. Местный бюджет: понятие, структура, принципы формирования.

Состав муниципальных финансовых ресурсов. Законодательная основа формирования и управления муниципальными финансами. Порядок формирования местных бюджетов, их доходов и расходов. Правовое регулирование местных налогов и сборов, образование муниципальных внебюджетных фондов. Межбюджетные трансферты. Укрепление финансовой базы развития муниципального хозяйства.

4.4. Проблемы становления экономической самостоятельности муниципальных образований.

Проблемы укрепления самостоятельности местного самоуправления в РФ. Экономические факторы развития муниципальных образований в современных условиях.

4.5. Развитие экономической основы местного самоуправления в регионе.

Формирование и развитие экономической базы местного самоуправления в условиях экономических реформ. Совершенствование управления процессами развития экономической основы местного самоуправления.

Современное состояние и динамика изменений в экономической основе местного самоуправления. Состояние и динамика развития отдельных сфер экономической основы и социальной инфраструктуры муниципальных образований. Совершенствование форм и методов управления процессами развития экономической основы местного самоуправления.

Модуль 5. Решение отдельных вопросов местного значения. Организация предоставления муниципальных услуг

5.1. Теоретические аспекты вопросов местного значения и полномочий органов местного самоуправления.

Перечень вопросов местного значения поселения, муниципального района, городского округа в соответствии с Федеральным законом "Об

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.

5.2. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Полномочия органов местного самоуправления в области стратегического развития муниципального образования

5.3. Выявление особенностей вопросов местного значения и полномочий органов местного самоуправления

Основные направления деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Вопросы местного значения, являющиеся предметами ведения местного самоуправления, по типам муниципальных образований: вопросы местного значения поселения, муниципального района и городского округа.

5.4. Теоретические основы организации предоставления муниципальных услуг.

Взаимоотношения органов государственной власти и органов местного самоуправления. Вопросы местного значения и полномочия поселений. Перераспределение полномочий. Вопросы местного значения и полномочия поселений. Перераспределение полномочий. Делегирование государственных полномочий.

5.5. Организация предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах (МФЦ).

Концепция снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг". Организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах. Цели и задачи создания МФЦ. Мониторинг качества и доступности государственных и муниципальных услуг. Предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме. Применение межведомственного электронного взаимодействия. Использование информационных ресурсов, при предоставлении государственных и муниципальных услуг.

Перечень практических занятий

Номер темы	Наименование практического занятия	Кол-во часов
Модуль 1. Система государственной власти и управления в Российской Федерации (2 ч)		
1.4.	Формирование и реализация государственной политики. Основы управления экономикой, социальной и духовной сферами.	2
Модуль 2. Организация местного самоуправления в Чеченской Республике (6 часов)		
2.4.	Муниципальные образования ЧР как объект управления: характеристика, особенности.	2
2.5.	Анализ реализации реформы местного самоуправления в Чеченской Республике.	2
2.6.	Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Чеченской Республике	2
Модуль 3. Сфера компетенции муниципальных образований (4 часа)		
3.1.	Бюджетная компетенция Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований.	2
3.4.	Исполнительный орган общей компетенции в муниципальном образовании: полномочия, ответственность	2
Модуль 4. Экономическая основа местного самоуправления (4 часа)		
4.3.	Местный бюджет: понятие, структура, принципы формирования.	2
4.5.	Развитие экономической основы местного самоуправления в регионе.	2
Модуль 5. Решение отдельных вопросов местного значения. Организация предоставления муниципальных услуг (4 часа)		
5.2.	Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий	2
5.5.	Организация предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах	2

3. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

3.1. Материально-технические условия реализации программы

Условия проведения лекций и практических занятий, а также об используемом оборудовании и информационных технологиях: