

УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА повышения квалификации

«Правовые вопросы на государственной службе»

Модуль 1. Методологические подходы к построению правовой модели государственной службы в России

Правовой статус органа государственной власти и органа местного самоуправления

Понятие органа государственной власти. Государственная власть в современном мире; принцип разделения властей. Правовые основы управленческой деятельности. Система органов государственной власти в РФ. Виды органов государственной власти и местного самоуправления. Принципы организации и деятельности механизма государства. Специфика правового статуса органа государственной власти. Орган государственной власти как публичное юридическое лицо. Свойство сметности, бюджетный правовой режим. Правовое регулирование статуса органа государственной власти и органа местного самоуправления за рубежом.

Предмет, задачи, система и источники правового обеспечения государственной и муниципальной службы в РФ

Понятие служебного права. Предмет служебного права. Цели и задачи служебного права. Методы служебного права. Функции служебного права. Принципы служебного права. Служебное право как подотрасль административного права Российской Федерации. Государственные служащие как субъекты административного права. Служебное право в системе российского права. Понятие и виды источников служебного права. Конституционно-правовые основы государственной службы. Федеральное законодательство по вопросам государственной службы. Региональное законодательство по вопросам государственной службы. Законодательство по вопросам муниципальной службы. Правовое регулирование вопросов государственной и муниципальной службы за рубежом.

Модуль 2. Особенности государственной службы РФ: проблемы, пути решения. Правовой аспект

Понятие, принципы и виды государственной службы в РФ. Муниципальная служба в РФ.

Понятие государственной службы. Задачи и функции государственной службы в РФ. Принципы государственной службы. Социальный характер публичной службы. Государственная служба как институт служения интересам народа, общества, государства. Государственная служба как средство удовлетворения публичного интереса. Системы государственной службы. Виды государственной службы. Государственная служба субъектов РФ. Муниципальная служба.

Понятие государственной должности, особенности категорий государственных должностей. Государственные должности государственной службы. Структура государственной должности. Юридическое закрепление государственной должности. Порядок утверждения должностей. Виды государственных должностей. Особенности политических и административных государственных должностей. Понятие муниципальной должности. Виды муниципальных должностей. Функции и полномочия по должности. Квалификационные требования по государственным должностям государственной службы. Порядок их установления. Классификация государственных должностей. Должностные инструкции. Публично-правовое регулирование государственных должностей.

Реестр государственных должностей. Классификация должностей в государственном аппарате. Проблемы эффективности исполнения государственных должностей. Вопросы общественного контроля за исполнением должностных функций и полномочий.

Понятие, структура и содержание правового положения государственного и муниципального служащего

Понятие государственно-служебного правоотношения. Правовая природа государственной службы: субъективное право и государственно-служебное правовое отношение; служебная правоспособность; предпосылки для образования служебного правоотношения: социальные, политические, управленческие, деловые (квалификационные), личные. Правовой статус государственных служащих: понятие и структура. Общий, особенный, специальный и индивидуальный статусы. Отношения, образующие статус государственных служащих. Состав элементов правового статуса. Правовой статус муниципального служащего.

Комплекс прав государственных служащих: общие права государственных служащих; политические и социально-имущественные права государственных служащих; неимущественные права государственных служащих; иные права государственных служащих. Обязанности государственных и муниципальных служащих. Ограничения и запреты для государственных и муниципальных служащих. Поощрение государственных и муниципальных служащих. Ответственность государственных и муниципальных служащих – общие вопросы.

Гарантии для государственных и муниципальных служащих – общие вопросы.

Государственный (муниципальный) служащий и должностное лицо. Обзор зарубежного законодательства.

Прохождение государственной и муниципальной службы

Понятие и сущность прохождения государственной службы. Формы прохождения государственной службы. Прохождение муниципальной службы.

Поступление на государственную и муниципальную службу. Испытание при поступлении на государственную и муниципальную службу. Стажировка. Общая характеристика способов замещения государственных должностей. Конкурс как способ замещения вакантной государственной (муниципальной) должности государственной (муниципальной) службы: правовая природа, недостатки и преимущества, возможности реализации. Присяга государственного (муниципального) служащего. Продвижение по службе: понятие, принципы; квалификационный разряд, классный чин, специальное звание; предельный возраст для нахождения на государственной службе; резерв на выдвижение. Правовое обеспечение объективности карьеры государственного служащего. Институт аттестации государственных и муниципальных служащих. Правовое регулирование аттестации государственных служащих. Основания проведения аттестации. Организация аттестации: аттестационные комиссии, требования к аттестуемым, прохождение аттестации, правовое оформление результатов аттестации. Последствия аттестации. Порядок реализации результатов аттестации. Порядок опротестования процедур и результатов аттестации. Влияние аттестации на карьеру, повышение квалификации и переподготовку служащих. Обеспечение качества и достоверности аттестации. Контроль аттестации государственных служащих. Обзор зарубежного законодательства и законодательства субъектов РФ.

Модуль 3. Особенности государственной службы в субъекте Федерации

Управление государственной и муниципальной службой

Задачи и принципы управления государственной службой. Трудности становления государственной службы субъектов РФ - отсутствие властной вертикали, федеральных и региональных нормативных актов по региональной государственной службе, единого для всей страны реестра государственных должностей государственной службы. Организация управления государственной службой в РФ. Федеральные органы по вопросам государственной службы. Органы по вопросам государственной службы субъектов РФ. Оптимизация структур и механизмов государственной службы РФ. Вопросы создания региональных координационных систем управления государственными службами субъектов РФ. Управление муниципальной службой в РФ: консультативные органы при органах государственной власти, ассоциации и союзы муниципалитетов. Регулирование государственной и муниципальной службы в унитарных и федеративных государствах.

Контроль и надзор в системе государственной и муниципальной службы

Особенности юридической ответственности государственных и муниципальных служащих. Понятие дисциплины в государственном

управлении.

Внутренний служебный распорядок. Права и обязанности работников. Права и обязанности администрации. Меры поощрения и порядок их применения. Дисциплинарные проступки и их виды. Меры дисциплинарного воздействия. Административная ответственность государственных и муниципальных служащих и должностных лиц. Уголовная ответственность государственных и муниципальных служащих и должностных лиц. Государственная служба и коррупция. Причины, обуславливающие распространение коррупции в государственном аппарате. Антикоррупционное законодательство и перспективы его развития. Контроль в системе государственной службы и его значение. Применение мер гражданской ответственности к государственным и муниципальным служащим.

Трудовые отношения на государственной и муниципальной службе

Роль норм трудового права в регулировании государственно-служебных отношений. Сфера действия норм трудового права. Международное трудовое право и публичная служба. Трудовое право и государственная служба за рубежом. Понятие и значение трудового договора о государственной (муниципальной) службе. Содержание трудового договора о государственной (муниципальной) службе. Заключение трудового договора о государственной (муниципальной) службе. Виды трудовых договоров, особенности отдельных видов договоров. Расторжение трудового договора о государственной (муниципальной) службе. Особенности договоров о государственной (муниципальной) службе за рубежом.

Обсуждение проектов ТК РФ, вынесенных на рассмотрение Государственной Думой.

Перечень практических занятий

№ №	Наименование практического занятия	Всего часов
1	Модуль 1. Методологические подходы к построению правовой модели государственной службы в России (16ч)	
1.1	Тема 1. Правовой статус органа государственной власти и органа местного самоуправления. Принципы организации и деятельности механизма государства. Специфика правового статуса органа государственной власти. Правовое регулирование статуса органа государственной власти и органа местного самоуправления за рубежом.	8
1.2	Тема 2. Предмет, задачи, система и источники правового обеспечения государственной и муниципальной службы в РФ.	8

	Конституционно-правовые основы государственной службы. Федеральное законодательство по вопросам государственной службы. Региональное законодательство по вопросам государственной службы. Законодательство по вопросам муниципальной службы. Правовое регулирование вопросов государственной и муниципальной службы за рубежом.	
2	Модуль 2. Особенности государственной службы РФ: проблемы, пути решения. Правовой аспект (16ч)	
2.1	Тема 1. Понятие, принципы и виды государственной службы в РФ. Муниципальная служба в РФ. Классификация государственных должностей. Должностные инструкции. Публично-правовое регулирование государственных должностей. Реестр государственных должностей. Классификация должностей в государственном аппарате. Проблемы эффективности исполнения государственных должностей. Вопросы общественного контроля за исполнением должностных функций и полномочий.	4
2.2	Тема 2. Понятие, структура и содержание правового положения государственного и муниципального служащего. Правовой статус муниципального служащего. Комплекс прав государственных служащих: общие права государственных служащих; политические и социально-имущественные права государственных служащих; неимущественные права государственных служащих; иные права государственных служащих. Обязанности государственных и муниципальных служащих. Ограничения и запреты для государственных и муниципальных служащих. Поощрение государственных и муниципальных служащих. Ответственность государственных и муниципальных служащих – общие вопросы. Гарантии для государственных и муниципальных служащих – общие вопросы. Государственный (муниципальный) служащий и должностное лицо. Обзор зарубежного законодательства.	6
2.3	Тема 3. Прохождение государственной и муниципальной службы. Продвижение по службе: понятие, принципы; квалификационный разряд, классный чин, специальное звание; предельный возраст для нахождения на	6

	государственной службе; резерв на выдвижение. Правовое обеспечение объективности карьеры государственного служащего. Институт аттестации государственных и муниципальных служащих. Правовое регулирование аттестации государственных служащих. Основания проведения аттестации. Организация аттестации: аттестационные комиссии, требования к аттестуемым, прохождение аттестации, правовое оформление результатов аттестации. Последствия аттестации. Порядок реализации результатов аттестации. Порядок опротестования процедур и результатов аттестации. Влияние аттестации на карьеру, повышение квалификации и переподготовку служащих. Обеспечение качества и достоверности аттестации. Контроль аттестации государственных служащих. Обзор зарубежного законодательства и законодательства субъектов РФ.	
3	Модуль 3. Особенности государственной службы в субъекте Федерации (16ч)	
3.1	Тема 1. Управление государственной и муниципальной службой. Оптимизация структур и механизмов государственной службы РФ. Вопросы создания региональных координационных систем управления государственными службами субъектов РФ. Управление муниципальной службой в РФ: консультативные органы при органах государственной власти, ассоциации и союзы муниципалитетов. Регулирование государственной и муниципальной службы в унитарных и федеративных государствах.	4
3.2	Тема 2. Контроль и надзор в системе государственной и муниципальной службы. Государственная служба и коррупция. Причины, обуславливающие распространение коррупции в государственном аппарате. Антикоррупционное законодательство и перспективы его развития. Контроль в системе государственной службы и его значение. Применение мер гражданской ответственности к государственным и муниципальным служащим.	6
3.3	Тема 3. Трудовые отношения на государственной и муниципальной службе. Виды трудовых договоров, особенности отдельных видов договоров. Расторжение трудового договора о государственной (муниципальной) службе. Особенности	6

	договоров о государственной (муниципальной) службе за рубежом. Обсуждение проектов ТК РФ, вынесенных на рассмотрение Государственной Думой.	
4	Итоговая аттестация / тестирование	
	ИТОГО	48

4. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

4.1. Материально-технические условия реализации программы

Условия проведения лекций и практических занятий, а также об используемом оборудовании и информационных технологиях:

Наименование специализированных аудиторий, кабинетов, лабораторий	Вид занятий	Оборудование, программное обеспечение
Аудитория	Лекции	Мультимедийная система, экран,
Компьютерный класс	Практические занятия	Компьютеры, Microsoft Office, Microsoft Office PowerPoint 2003.

4.2. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины а) основная литература

1. Демин А. А. Государственная служба в РФ: учебник для магистров / А. А. Демин. - 7-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт : ИД Юрайт, 2012. - 391 с. - (Магистр).

2. Жильцов В.И. Государственная служба: показатели и критерии эффективности функционирования: учебное пособие [для студентов вузов] / В. И. Жильцов ; Рос. акад. гос. службы при Президенте РФ. - М.: РАГС, 2010. - 110 с

3. Государственная служба: организация управленческой деятельности: [учебное пособие для студ. вузов, специалистов органов гос. управления, науч. работников] / В.И. Анненков, Н.Н. Барчан, А.В. Моисеев, Б.И. Киселев. - М.: КНОРУС, 2010. - 256 с.

4. Овсянко Д. М. Государственная служба Российской Федерации: учебное пособие для студ. вузов / Д. М. Овсянко ; М-во образования и науки РФ, Моск. гос. юрид. акад.. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : Юристъ, 2008. - 447 с.

5. Государственная служба: энциклопедический словарь / Под общ. ред. В. К. Егорова, И. Н. Барцица ; Рос. акад. гос. службы при Президенте РФ. - М. : РАГС, 2008. - 432 с.

6. Асцатуров Г.Е. Государственная служба как социальный институт: